

Број: 01/1.3.17-27/19

Дана: 17.3.2023. године

На основу члана 190. Закона о општем управном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07 – испр. 50/10 и 66/18), члана 31. ст. 1. и 5. Закона о високом образовању Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 73/10, 104/11, 84/12, 108/13, 44/15, 90/16, 5/17-УС и 31/18) а у вези са чланом 49. Закона о обезбјеђењу квалитета у високом образовању Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 67/20), члана 46. Правилника о акредитацији високошколских установа и студијских програма бр. 01/1.5.147-5-1/18 од 1.6.2018. године и 01/6.5.354-4/18 од 21.12.2018. године и члана 25. став 2. тачка 10. Статута Агенције за високо образовање Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 103/20), а на основу захтјева Високе школе за економију и информатику Приједор, број: 01/1.3.17/19 од 24.1.2019. године, директор Агенције д о н о с и

РЈЕШЕЊЕ

о одбијању акредитације студијског програма

Одбија се акредитација студијског програма Јавна управа на Високој школи за економију и информатику Приједор, са сједиштем у Приједору, улица Митрополита Петра Зимоњића бб, Република Српска, БиХ, јер у поступку вањског вредновања студијског програма Јавна управа није потврђена усклађеност рада студијског програма са Критеријумима за акредитацију студијских програма првог и другог циклуса студија у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 47/17).

Образложење

Висока школа за економију и информатику Приједор (у даљем тексту: Висока школа) поднијела је Агенцији за високо образовање Републике Српске (у даљем тексту: Агенција) захтјев за акредитацију високошколске установе и акредитацију студијског програма Јавна управа, број: 01/1.3.17/19 од 24.1.2019. године. Висока школа је приложила документацију у штампаном и електронском облику на српском језику. Рјешењем о именовану координатора процеса акредитације број: 01/1.3.17-1-2/19 од 31.1.2019. године, за координатора поступка акредитације Високе школе и студијског програма Јавна управа именована је Татјана Радаковић, ма, стручни савјетник за акредитацију и међународну сарадњу.

Поступајући по захтјеву Високе школе, констатовано је да достављена документације није комплетна у дијелу који се односи на студијски програм Јавна управа, те је од Високе школе затражена допуна документације. Висока школа је 19.7.2019. године доставила тражену допуну документације, након чега је Агенција, у складу са чланом 5. Правилника о акредитацији високошколских установа и студијских програма бр. 01/1.5.147-5-1/18 од 1.6.2018. године и 01/6.5.354-4/18 од 21.12.2018. године (у даљем тексту: Правилник о акредитацији) приступила провјери испуњености предуслова за акредитацију.

С тим у вези, Агенција је актом број: 01/1.3.226/19 од 27.6.2019. године од Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво Републике Српске (у даљем тексту: Министарство), као органа надлежног за вршење управног надзора над радом високошколских установа, затражила провјеру легитимности рада установе и студијског програма Јавна управа, те актом број: 01/1.3.226-1/19 од 27.6.2019. године од Републичке управе за инспекцијске послове, Сектор Просвјетне инспекције (у даљем тексту: Просвјетна инспекција) податке у вези са вршењем инспекцијског надзора над Високом школом.

Министарство је дописом број 19.040/052-5583/19 од 9.7.2019. године информисало Агенцију да је за Високу школу издато рјешење и дозвола за обављање дјелатности високог образовања и извођење студијског програма Јавна управа, те да се у Министарству не води ниједан другостепени поступак у којем је жалитељ Висока школа.

Просвјетна инспекција је дописом број 24.120/616-266-33-4/19 од 03.10.2019. године обавијестила Агенцију о обављеној инспекцијској контроли у којој је Рјешењем број: 24.120/616-266-33-2/19 од 29.09.2019. године наложено Високој школи да у року од 30 дана од пријема наведеног рјешења отклони недостатке утврђене инспекцијским прегледом. Агенција је дописом број: 01/1.3.226-4/19 од 8.11.2019. године тражила од Просвјетне инспекције информације у вези са отклањањем наложених мјера и актом Просвјетне инспекције број: 24.120/616-266-33-8/19 од 29.11.2019. године је обавијештена да је републички просвјетни инспектор извршио контролни инспекцијски надзор и да је утврдио да је Висока школа отклонила недостатке утврђене у току инспекцијске контроле.

Након добијања наведених информација од стране Министарства и Просвјетне инспекције, те допуне документације од стране Високе школе, констатовано је да су испуњени предуслови за спровођење поступка акредитацију из члана 5. Правилника о акредитацији.

Између Агенције и Високе школе је закључен Уговор за услуге рецензије студијског програма Јавна управа у сврху акредитације истог, број: 01/1.3.17-2-1/19. године од 9.12.2019. године. Вањско вредновање студијског програма у сврху акредитације је спроведено по моделу рецензије, у складу са чл. 13-16. Правилника о акредитацији. За рецензије студијског програма Јавна управа Агенција је ангажовала три рецензента: два рецензента из академске заједнице и једног рецензента из реда студената. Ангажовани рецензенти из академске заједнице су међународно признати универзитетски наставници из уже научне области студијског програма који је био предмет рецензије. Након проведених рецензија студијског програма Јавна управа, рецензентски извјештаји су достављени Високој школи ради сачињавања плана мјера за унапређење студијског програма. Висока школа је сачинила План мјера за унапређење студијског програма Јавна управа и исти доставила Агенцији 28.10.2020. године.

У складу чл. 18-21. Правилника о акредитацији, Агенција је спровела поступак одабира чланова комисије стручњака, те актом број 01/1.3.17-2-5/19 од 16.10.2020. године упутила Агенцији за развој високог образовања и осигурање квалитета БиХ (у даљем тексту: ХЕА), Приједлог за именовање Комисије домаћих и међународних стручњака за оцјењивање и ревизију квалитета и давање препорука о акредитацији (у даљем тексту: Комисија стручњака) у саставу: проф. др Јамила Јагањац, представник академске заједнице БиХ, предсједник Комисије стручњака, проф. др Аленка Брачек-Лалић, међународни стручњак, члан Комисије стручњака, Драгана Дилбер, представник привреде и праксе, члан Комисије стручњака и Озрен Тришић, студент, члан

Комисије стручњака.

Комисија стручњака именована је рјешењем ХЕА број: 05-33-1-366-2/20 од 2.12.2020. године, након чега се, у складу са Правилником о акредитацији, приступило усглашавању уговора за услугу акредитације Високе школе и студијског програма Јавна управа између Високе школе и Агенције.

Током поступка усаглашавања наведеног уговора, Агенција је дошла до сазнања да лице овлаштено за заступање Високе школе, директор, проф. др Драган Солеша, истовремено обавља и функцију декана Факултета за економију и инжењерски менаџмент Универзитета Привредна академија, Нови Сад, Србија. Оваква врста ангажовања није у складу са раније важећим, као ни са важећим законским и подзаконским одредбама, јер је чланом 4. Уредбе о условима за оснивање и почетак рада високошколских установа и о поступку утврђивања испуњености услова („Службени гласник Републике Српске“, бр. 35/11 и 51/11) прописано да наставник који има заснован радни однос са пуним радним временом на високошколској установи у Републици Српској, Федерацији БиХ или иностранству може бити ангажован и на другој високошколској установи у Републици Српској до половине пуног радног времена, у складу са прописима који регулишу радне односе у Републици Српској и на основу споразума између високошколских установа, у којем се прецизира облик радног ангажовања и расподјела радног времена наставника на свакој од високошколских установа. Такође, чланом 56. став 3. Закона о високом образовању Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 67/20) регулисано да за директора високе школе може бити изабран професор високе школе који је у радном односу са пуним радним временом у тој високој школи, док је чланом 97. став 4. истог закона прописано да наставник и сарадник који има заснован радни однос са пуним радним временом код другог послодавца у земљи или иностранству не може имати заснован радни однос са пуним радним временом на високошколској установи.

С обзиром на наведено, Агенција је била у обавези да провјери законитост радно-правног статуса лица овлаштеног за заступање Високе школе. У том смислу, информације о радно-правног статусу директора Високе школе су затражене од Просвјетне инспекције (допис број 01/1.3.14/21 од 11.1.2021. године), Националног акредитационог тела Србије (допис број 01/1.3.78/21 од 16.2.2021. године) и Министарства просвете, науке и технолошког развоја Србије, Сектор за инспекцијске послове (допис број 01/1.3.98/21 од 4.3.2021. године). Просвјетна инспекција је дописом број: 24/120/616-266-16-3/21 од 11.2.2021. године одговорила да је директор Високе школе од 18.9.2015. године запослен у Високој школи на мјесту професора високе школе по основу уговора о раду на неодређено радно вријеме, са радним временом од четрдесет сати у петодневној радној седмици. У допису Просвјетне инспекције се даље наводи да је Сенат Високе школе 10.9.2020. године донио Одлуку о избору проф. др Драгана Солеше за в.д. директора Високе школе са даном 4.10.2020. године. Из Министарства просвете, науке и технолошког развоја Србије је одговорено дописом број 614-02-317/2021-12 од 14.6.2021. године уз који је достављен и допис Покрајинског секретаријата за високо образовање и научноистраживачку делатност Аутономне покрајине Војводине број: 142-614-172/2021-02 од 14.6.2021. године. У допису Покрајинског секретаријата за високо образовање и научноистраживачку делатност Аутономне покрајине Војводине је потврђено да проф. др Драган Солеша има заснован радни однос са уговором о раду од 1.7.2011. године на Факултету за економију и инжењерски менаџмент у Новом Саду, Универзитет Привредна

академија, на неодређено радно вријеме, у звању редовног професора са пуним радним временом.

Висока школа је у међувремену доставила Агенцији Одлуку о именовању вршиоца дужности директора Високе школе број: С-49/21 од 14.5.2021. године (у Агенцији заведена под бројем: 01/1.3.17-3/19 од 24.5.2021. године), којом је Сенат Високе школе за вршиоца дужности директора именовао проф. др Радована Владисављевића. С обзиром да су наведеним дописом престали да постоје разлози за провјеру законитости радно-правног статуса лица овлаштеног за заступање Високе школе, настављене су активности у поступку акредитације и Агенција је 24.5.2021. године закључила са Високом школом Уговор за услуге акредитације високошколске установе и студијског програма Јавна управа број: 01/1.3.397-10/20. године. Наведеним уговором су дефинисане обавезе уговорних страна, као и повјерљивост свих информација пружених у току поступка акредитације.

Након закључивања уговора са Високом школом, закључени су и појединачни уговори о ангажовању са члановима Комисије стручњака. Чланови Комисије стручњака су затим на разматрање добили документацију Високе школе и студијског програма, попуњен апликациони образац за акредитацију високошколских установа, рецензентске извјештаје за студијски програм Јавна управа, план унапређења студијског програма према препорукама рецензента, Извјештај о самовредновању и оцјени квалитета за високошколску установу, Извјештај о самовредновању и оцјени квалитета за студијски програм Јавна управа, те бројну пратећу документацију.

Агенција је 24.6.2021. године и 30.6.2021. године одржала састанке са Комисијом стручњака на којима је утврђена методологија рада и усаглашен План и програм посјете Високој школи у трајању од два радна дана. Посјета Високој школи је реализована 1. и 2. јула 2021. године. Током посјете обављени су разговори са свим заинтересованим странама и извршен непосредни увид у ресурсе којима установа располаже, као и бројне акте и документе којима се доказује испуњеност захтјева критеријума и стандарда.

Комисија стручњака је у поступку вањског вредновања студијског програма Јавна управа извршила оцјену усклађености рада са захтјевима Критеријумима за акредитацију студијских програма првог и другог циклуса студија у БиХ (у даљем тексту: Критеријуми за студијске програме) и Стандардима и смјерницама за осигурање квалитета у европском простору високог образовања (у даљем тексту: Стандарди ESG 2015). Поступак вањског вредновања је спроведен у складу с Правилником о акредитацији који је усаглашен са нормама којима се одређују минимални стандарди у подручју високог образовања у Босни и Херцеговини.

О проведеном поступку вањског вредновања Комисија стручњака је сачинила Извјештај о вањском вредновању студијског програма Јавна управа (у даљем тексту: Извјештај). Агенција је наведени извјештај, без оцјена нивоа испуњености захтјева критеријума, 16.8.2021. године доставила Високој школи на изјашњење у погледу евентуално нетачно утврђеног чињеничног стања. Висока школа је дана 30.8.2021. године доставила примједбе на Извјештај у погледу нетачно утврђеног чињеничног стања које су упућене Комисији стручњака, након чега је усаглашена коначна верзија Извјештаја број: 01/1.3.17-8/19 од 11.8.2021. године. Комисија је на крају Извјештаја, у складу са у чланом 41. Правилника о акредитацији, дала препоруку Агенцији да изда писмо очекивања студијском програму Јавна управа на период до годину дана.

Акредитацијско вијеће Агенције је разматрало коначан Извјештај Комисије стручњака и донијело Закључак број: 01/1.3.17-10/19 од 28.10.2021. године којим је утврдило усклађеност поступка вањског вредновања студијског програма Јавна управа са Критеријумима за акредитацију високошколских установа у БиХ (у даљем тексту: Критеријуми за високошколске установе), Критеријумима за студијске програме, Стандардима ESG 2015 и Правилником о акредитацији. Извјештај је затим стављен на увид јавности на веб сајт Агенције.

Агенција је у складу са препоруком Комисије стручњака и узимајући у обзир Закључак Акредитацијског вијећа донијела Писмо очекивања за установу и студијски програм Јавна управа број: 01/1.3.17-11/19 од 29.10.2021. године.

У складу са чланом 49. Правилника о акредитацији, Висока школа је сачинила План мјера за реализацију препорука Комисије за екстерну евалуацију високошколске установе (број Агенције: 01/1.3.17-16/19 од 26.1.2022. године) и План мјера за реализацију препорука Комисије за екстерну евалуацију студијског програма (број Агенције: 01/1.3.17-17/19 од 26.1.2022. године). С циљем реализације мјера из наведених планова Високе школе, представници Агенције су дана 13.4.2022. године и 7.9.2022. године одржали обуке представницима академског и неакадемског особља Високе школе о креирању студијских програма, развоју унутрашњег система квалитета на установи те вањском вредновању квалитета у Европском простору високог образовања.

Дописима број С-55/22, односно С-56/22, од 12.4.2022. године, Висока школа је доставила Агенцији извјештаје о реализацији плана мјера Комисије за екстерну евалуацију високошколске установе, односно студијског програма Јавна управа, респективно.

Просвјетна инспекција, одјељење Бања Лука је дана 4.5.2022. године извршила инспекцијску контролу поступајући у складу са тачком 6. Одлуке о формирању Комисије за борбу против негативних појава у високом образовању у Републици Српској број: 04/1-012-2-425/21 од 28.1.2012. године и усвојеним Акционим планом за вршењем инспекцијског прегледа на високошколским установама, и доставила Агенцији записник о извршеној редовној контроли на Високој школи и овјерену копију Рјешења број: 24.120/616-230-25-4/22 од 6.4.2022. године.

С обзиром да је наведеним рјешењем Просвјетне инспекције Високој школи наложено да отклони недостатке утврђене инспекцијским прегледом, Агенција је 18.5.2022. године донијела Закључак о привременој обустави поступка акредитације за Високу школу број: 1/02-04-2-232-1/22. Управни одбор Агенције је на 34. сједници одржаној 1.7.2022. године разматрао и, на основу мишљења Комитета за жалбе и приговоре, усвојио жалбу Високе школе изјављену на наведени закључак због формалних недостатака. 13.7.2022. године Агенција је донијела Закључак о прекиду поступка акредитације за Високу школу број: 1/02-04-2-232-2/22 до окончања поступка који се води пред надлежним другостепеним органом јер је Просвјетна инспекција Рјешењем број: 24.120/616-230-25-9/22 од 10.5.2022. године дозволила Високој школи одлагање извршења рјешења до окончања поступка који се води пред надлежним другостепеним органом. С обзиром да је републички инспектор за просвјету и спорт дана 21.7.2022. године извршио ванредни инспекцијски преглед и сачинио записник о контроли извршења рјешења у којем је утврдио да су отклоњене неправилности наложене Рјешењем број: 24.120/616-230-25-4/22 од 6.4.2022. године, Агенција је 17.8.2022. године донијела Закључак о наставку поступка акредитације број: 1/02-04-2-232-3/22.

Између Агенције и Високе школе је сачињен Анекс уговора за услуге акредитације високошколске установе и студијског програма број: 01/1.3.17-4/19 од 13.9.2022. године а којим су регулисане надзорне активности у поступку вањског вредновања у сврху акредитације. На основу наведеног анекса, сачињени су појединачни анекси уговора о ангажовању са члановима Комисије стручњака.

Након разматрања достављених извјештаја о реализацији плана мјера Комисије за екстерну евалуацију високошколске установе, односно студијског програма Јавна управа, Комисија стручњака је усагласила План и програм посјете Високој школи. Посјета је реализована 1.11.2022. године, након чега је Комисија стручњака сачинила Анекс извјештај о вањском вредновању студијског програма Јавна управа.

Предметни анекс извјештаја је, без оцјена нивоа испуњености захтјева критеријума, 7.12.2022. године достављен Високој школи на изјашњење у погледу евентуално нетачно утврђеног чињеничног стања. Висока школа је дана 9.12.2022. године доставила изјашњење у којем је констатовано да су „наводи из извјештаја верна слика фактичког стања“ те су наведене одређене корекције у погледу представника Високе школе који су били присутни током посјете Комисије стручњака. Уважавајући достављене коментаре, сачињен је коначан Анекс извјештај о вањском вредновању студијског програма Јавна управа број: 01/1.3.17-8-1/19 од 12.12.2022. године који је 21.12.2022. достављен Високој школи.

Комисија стручњака је у складу са чланом 42. Правилника о акредитацији у Анексу извјештаја о вањском вредновању студијског програма Јавна управа дала оцјене нивоа испуњености захтјева критеријума 1, 2, 9 и 10 за које је у Извјештају о акредитацији број: 01/1.3.17-8/19 од 11.8.2021. године (прије издавања писма очекивања) ниво испуњености захтијева критеријума оцијењен са II. С обзиром да ни након издавања писма очекивања у поступку поновног вањског вредновања студијски програм Јавна управа није испунио услове за стицање акредитације (сви критеријуми на III или IV нивоу), Комисија стручњака је у складу са чланом 41. Правилника о акредитацији дала Агенцији препоруку да донесе рјешење о одбијању акредитације студијског програма Јавна управа.

Акредитацијско вијеће Агенције је разматрало коначан Анекс извјештаја Комисије стручњака и донијело Закључак број: 01/1.3.17-22/19 од 15.12.2022. године којим је утврдило усклађеност поступка вањског вредновања са Критеријумима за високошколске установе, Критеријумима за студијске програме, Стандардима ESG 2015 и Правилником о акредитацији. Анекс извјештаја је затим 4.1.2023. стављен на увид јавности на веб сајту Агенције.

У складу са Правилником о акредитацији, Агенција је 17.1.2023. године упутила ХЕА-и допис број: 01/1.3.17-24/19 којим је затражила препоруку о акредитацији Високе школе и студијског програма. ХЕА је дописом број: 05-33-1-366-8/20 од 27.1.2023. године доставила препоруку Агенцији да Високој школи изда рјешење о одбијању акредитације високошколске установе и студијског програма Јавна управа.

Актом број 01/1.3.17-25/19 од 8.2.2023. године, упућен је позив директору Високе школе проф. др Радовану Владисављевићу да 24.1.2023. године дође лично или да пошаље пуномоћника у Агенцију у вези са предметом вањског вредновања Високе школе и студијског програма Јавна управа. 24.1.2023. године у посторијама Агенције одржан је састанак са адвокатом Сашом

Топићем који је актом пуномоћи од 15.4.2022. године овлашћен за заступање школе у свим поступцима у којима се одлучује о правима и обавезама друштва. Господин Саша Топић је на састанку упознат са поступком вањског вредновања и препорукама комисије стручњака, Акредитацијског вијећа и ХЕА у погледу исхода акредитације. Представник Високе школе се изјаснио поводом предочених чињеница и навео да сматра да Комисија стручњака није урадила правилно свој задатак, те је тражио да се изврши допуна извјештаја. Нагласио је да није сагласан са извјештајем комисије, закључком Акредитацијског вијећа и препоруком ХЕА за одбијање акредитације. О свему наведеном на састанку је сачињен Записник број: 01/1.3.17-25/19.

Имајући у виду напријед наведено, цијенећи све чињенице посебно и у вези једну са другом, у складу са препоруком Комисије стручњака, Закључком Акредитацијског вијећа и препоруком ХЕА, Агенција је донијела рјешење као у диспозитиву, а што је у складу са чланом 31. ст. 1. и 5. Закона о високом образовању Републике Српске, чланом 49. Закона о обезбјеђењу квалитета у високом образовању Републике Српске и чланом 46. Правилника о акредитацији високошколских установа и студијских програма.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог рјешења може се изјавити жалба Управном одбору Агенције за високо образовање Републике Српске у року од 15 дана од дана пријема истог.

ДИРЕКТОР

Проф. др Биљана Војводић

Достављено:

1. *Високој школи за економију и информатику 2х,*
2. *Министарству за научнотехнолошки развој,*
високо образовање и информационо друштво Републике Српске,
3. *ХЕА и*
4. *а/а.*